



**Gobierno
de La Rioja**

Hacienda y
Administración Pública

Control Presupuestario

Planificación y
Control Presupuestario

Ref. ALS/mfm
Expediente: 21.100.A.09.99999
ABC: 00860-2020/143399

**Secretaría General Técnica
Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica**

Asunto: Informe complementario relativo al proyecto de Ley de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética (ARTE), así como el proyecto de decreto por el que se aprueban sus estatutos.

El 29 de junio de 2021 esta DG emitió informe relativo al expediente de referencia, con las siguientes conclusiones:

“Se devuelve el expediente al centro gestor con el fin de que se pronuncie sobre las cuestiones planteadas en este informe. En especial, se destaca la necesidad de reforzar la argumentación en cuanto a la necesidad de creación de la agencia para no entrar en contradicción con el Plan de Ajuste vigente, así como la de presentar unos presupuestos de gastos y de ingresos más equilibrados y con un enfoque a mayor plazo que el plasmado en el plan económico-financiero”.

El 31 de agosto de 2021 se ha recibido información adicional del centro gestor, por lo que se emite el siguiente informe complementario:

Primero: Información general.

El centro gestor ha remitido la siguiente información adicional:

- Informe de la DG de Transición Energética y Cambio Climático, de 25 de agosto de 2021, en el que se trata de dar respuesta a las cuestiones planteadas en el informe de esta DG de 29 de junio.
- Nueva versión del anteproyecto de Ley de creación de ARTE.
- Nueva versión del proyecto de Decreto por el que se aprueban sus estatutos.
- Nueva versión del plan de actuación inicial.

Segundo: Principales modificaciones introducidas con respecto a la primera propuesta.

Esta DG ha comparado los nuevos textos de anteproyecto de ley de creación de la ARTE¹ y de sus estatutos con la propuesta que fue objeto de informe por parte de esta DG.

A continuación, se resumen los artículos que se han modificado:

¹ En el índice de la norma la denominación de la disposición final primera es distinta que en el desarrollo posterior.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

Ley de creación de la agencia		
Borrador 27.04.2021	Borrador 25.08.2021	Observaciones
Artículo 3.3.d) Elaborar estudios y emitir informes sobre tecnologías y sistemas energéticos, evolución del cambio climático, la adaptación al mismo...	Artículo 3.3.d) Elaborar planes, estudios y emitir informes sobre tecnologías y sistemas energéticos, evolución del cambio climático y la adaptación al mismo...	Se modifica la redacción de la competencia
-	Artículo 3.3.j) Gestionar la producción de energía, sistemas de almacenamiento o gestión de la energía y la movilidad sostenible, sin perjuicio de las competencias atribuidas a otros órganos administrativos	Se añade una nueva competencia a la agencia
Artículo 3.4. En el marco de sus competencias, la Agencia podrá suscribir, tanto con Administraciones o entidades públicas como con empresas e instituciones privadas, los convenios de colaboración o cooperación previstos en la legislación, especialmente convenios de colaboración, planes y programas conjuntos.	Artículo 3.4. En el marco de sus competencias, la Agencia podrá suscribir, tanto con Administraciones o entidades públicas como con empresas e instituciones privadas, los convenios de colaboración o cooperación que estime oportuno	Se modifica la redacción de este apartado
Artículo 5. Régimen jurídico de las subvenciones que otorgue	Artículo 5. Subvenciones	Se modifica el título del artículo
Artículo 10.a) Personal contratado en régimen de derecho laboral, respetando los principios de igualdad, mérito y capacidad, y que en ningún caso tendrá la consideración de personal al servicio de las Administraciones Públicas	Artículo 10.a) Personal contratado en régimen de derecho laboral, respetando los principios de igualdad, mérito y capacidad.	Se elimina la referencia relativa a que "en ningún caso tendrá la consideración de personal al servicio de las Administraciones Públicas"
Artículo 10.4. Podrán establecerse incentivos de cuantía no garantizada, ni fija ni periódica, para el personal de la Agencia por el cumplimiento de los objetivos de gestión, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja	Artículo 10.4. Podrán establecerse incentivos de cuantía no garantizada, ni fija ni periódica, para el personal de la Agencia por el cumplimiento de los objetivos de gestión, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 42.6 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja	Se modifica la referencia al artículo de la Ley 3/2003, en coherencia con la propuesta realizada por esta DG.
Disposición adicional primera. Atribución de competencias	Disposición adicional primera. Impugnación y reclamaciones contra los actos de la Agencia	Se modifica el título del artículo
Disposición transitoria segunda. Asunción de competencias. La Agencia Riojana de Transición Energética asumirá sus competencias desde el momento en que entre en vigor el decreto por el que se aprueben sus estatutos, subrogándose, tanto en los contratos suscritos por la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático que versen sobre materias cuya competencia ha sido asumida por aquélla, como en la tramitación de las subvenciones y demás materias gestionadas por la citada Dirección General, correspondiendo a su presidente dictar las resoluciones procedentes en los procedimientos en tramitación.	Disposición transitoria segunda. Asunción de competencias. La Agencia Riojana de Transición Energética asumirá sus competencias desde el momento en que entre en vigor el decreto por el que se aprueben sus estatutos.	Se elimina la parte final del artículo
-	Disposición derogatoria.	Se añade la disposición derogatoria
Decreto que regula los estatutos		
Borrador de 26.05.2021	Borrador 25.08.2021	Observaciones
Artículo 3.a) El fomento y la ejecución de actuaciones en materia de eficiencia, planificación y gestión energética.	Artículo 3.a) La gestión administrativa, el fomento y ejecución de actuaciones en materia de eficiencia, planificación y gestión energética.	Se incluye en los fines de la agencia la gestión administrativa
Artículo 4. Competencias	Artículo 4. Competencias. Se añaden las del apartado i), j) y k).	Se añaden estas competencias en coherencia con la propuesta realizada por esta DG
Artículo 9.2.k) Contratar al personal con las autorizaciones o los informes previos que exige la legislación vigente y extinguir las relaciones laborales, autorizando los gastos correspondientes.	9.2.k) Ejercer la dirección del personal y proceder a su contratación, con las autorizaciones o los informes previos que exige la legislación vigente y extinguir las relaciones laborales, autorizando los gastos correspondientes.	Se modifica la redacción
Artículo 9.2.l) Resolver los expedientes disciplinarios abiertos a personal de la Agencia iniciados por la Gerencia, dando cuenta al Consejo de Administración	9.2.l) Incoar los expedientes disciplinarios abiertos a personal de la Agencia iniciados por la Gerencia, dando cuenta al Consejo de Administración, sin perjuicio de las competencias de la Dirección General de Función Pública para su resolución.	Se modifica la redacción
Artículo 11.n) Las demás funciones que se le atribuyan la Ley XXX, de creación de la Agencia.	Artículo 11.n) Las demás funciones que se le atribuyan reglamentariamente.	Se modifica la redacción
Artículo 13.2. Su nombramiento y cese corresponde al Consejo de Gobierno mediante Decreto, a propuesta de la Consejería a la que esté adscrita la Agencia y oído el Consejo de Administración, pudiendo ser un cargo compatible con la titularidad de la Dirección General competente en materia de transición energética	Artículo 13.2. Su nombramiento y cese corresponde al Consejo de Gobierno mediante Decreto, a propuesta de la Consejería a la que esté adscrita la Agencia y oído el Consejo de Administración.	Se elimina la referencia a la posibilidad de que el gerente de la agencia sea el titular de la DG con competencias en transición energética, dado que en la nueva propuesta se plantea suprimir ese órgano administrativo.
Artículo 14.2.o) Ejercer cualquier otra facultad que el Consejo de Administración o la Presidencia le atribuyan expresamente y deleguen, así como las demás establecidas en la Ley XXX de creación de la Agencia.	Artículo 14.2.o) Ejercer cualquier otra facultad que el Consejo de Administración o la Presidencia le atribuyan expresamente y deleguen, así como las que se le atribuyan reglamentariamente.	Se modifica la redacción
Artículo 15. Régimen jurídico - financiero	Artículo 15. Normativa aplicable	Se modifica el título del artículo, en coherencia con la propuesta realizada por esta DG
Artículo 17.1. El personal al servicio de la Agencia puede ser laboral y funcionario	Artículo 17. El personal que no forme parte de los órganos de dirección al servicio de la Agencia puede ser laboral y funcionario	Se modifica la redacción del artículo en coherencia con la propuesta realizada por esta DG.
Artículo 17.2. No se podrá nombrar a personal eventual.	Artículo 17.2. La Agencia dispondrá de una relación de puestos de trabajo propia, como instrumento de ordenación de los recursos humanos, que tiene que incluir a todo el personal al servicio de la entidad. Corresponde al Consejo de Administración, a propuesta de la Gerencia, aprobar la relación de puestos de trabajo.	Se elimina este apartado.
-	Artículo 20.2. La Agencia dispondrá de una relación de puestos de trabajo propia, como instrumento de ordenación de los recursos humanos, que tiene que incluir a todo el personal al servicio de la entidad. Corresponde al Consejo de Administración, a propuesta de la Gerencia, aprobar la relación de puestos de trabajo, previo informe de los órganos competentes en materia de hacienda y función pública.	Se completa la redacción con la referencia a los informes previos de los órganos competentes en materia de hacienda y función pública, en coherencia con el artículo 10.3 del proyecto de ley de creación de la agencia y la propuesta realizada por esta DG.
-	Disposición adicional. Modificación normativa. Se modifica el artículo 1 del Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica y sus funciones...	Se añade esta disposición adicional, con el fin de suprimir de la estructura de la Consejería la DG de Transición Energética y Cambio Climático así como eliminar sus competencias de la Consejería (En concreto, energía y transición energética; cambio climático).
-	Disposición derogatoria. Derogación normativa. Quedan derogados los artículos 6 y 7.2.6 del Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, así como las disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo establecido en este Decreto.	Se derogan dichos artículos, en los que se regulan en la actualidad la estructura y funciones de la DG de Transición Energética y Cambio Climático.

Se observa, tal y como se indica en la tabla, que algunas de las modificaciones que se han introducido por el centro gestor se propusieron por esta DG en el informe de 29 de junio. Por citar algún ejemplo, las que afectan al artículo 10.4 del anteproyecto de Ley, así como a los artículos 4, 15, 17 y 20 del proyecto de decreto. Esta DG valora de modo positivo la consideración de estas propuestas.

Por otra parte, cabe destacar que el único ajuste introducido con respecto a la propuesta inicial de la que se estima impacto presupuestario es la relativa a la modificación del Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, y sus funciones, en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAeDES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

A través de esta modificación se plantea suprimir la DG de Transición Energética y Cambio Climático, de modo que sus funciones se asuman por la agencia que se plantea crear, y se elimina de la lista de competencias de la Consejería las relativas a la energía, transición energética y cambio climático.

Por otra parte, la nueva versión del plan de actuación inicial modifica la propuesta inicial, en síntesis, en los siguientes aspectos:

- Competencias. Se completa el listado de competencias en coherencia con la nueva propuesta de Ley de creación y de decreto que regula los estatutos.
- Memoria acreditativa de la conveniencia de ARTE. Se completa la motivación en la lógica que se analizará en el apartado tercero de este informe, en coherencia a la propuesta realizada por esta DG.
- Plan económico financiero. En síntesis, se modifica según se detalla a continuación:
 - Se hace referencia a que se extiende el análisis a más de un ejercicio presupuestario, en coherencia con la propuesta de esta DG.
 - Se adapta el análisis al hecho de que el personal que en la actualidad está prestando servicios en la DG de Transición Energética y Cambio Climático pasará a formar parte de la nueva Agencia.
 - Se modifica la estimación de los gastos en bienes corrientes y servicios. En concreto:
 - Se elimina el concepto de otros, que en la primera propuesta aparecía duplicado y por dos importes distintos.
 - Se aumenta de 0,2 millones de euros a 0,5 millones de euros la previsión de gasto con concepto de estudios y trabajos técnicos.
 - Se incluye una previsión de gasto inicial en concepto de equipos para procesos de la información.
 - Se añade un apartado relativo a transferencias de capital.
 - Se elimina el escenario pesimista del análisis, que solo se refiere a los gastos previstos, en el horizonte 2022-2024.
 - Se modifica el organigrama. En concreto, se incluye una nueva unidad (de gestión y tramitación), en la que está previsto integrar a la mayor parte del personal actual de la DG que se plantea suprimir.

Tercero: Motivación y oportunidad de creación de la Agencia.

En el informe de 29 de junio esta DG solicitó al centro gestor que incorporara, tanto a la exposición de motivos de la ley como al plan de actuación, argumentos que reforzaran la necesidad de creación de la agencia, entre lo que sin duda cabría destacar el Plan “España Puede”, indicando de dicho Plan las políticas, componentes y reformas o inversiones que podrían gestionarse más eficazmente mediante la creación de la entidad propuesta.

El centro gestor hace referencia en su informe de 25 de agosto a que, *“desde el punto de vista formal, no se considera procedente justificar la creación de la Agencia en la exposición de motivos de la Ley (norma de carácter general y con afán de permanencia) citando el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

dado el carácter coyuntural del mismo, si bien se acepta como más adecuado que se mencione en el Plan inicial”.

En concreto, en el plan inicial se han añadido varios párrafos que inciden en este aspecto.

Se hace referencia al fuerte impacto de la pandemia en la economía española, y que las medidas tradicionales de apoyo a las empresas y las familias no son suficientes para recuperar a corto plazo el nivel de producción y volver a medio plazo a la senda de inversión y crecimiento potencial previos a la pandemia.

Añade que, en este contexto, los nuevos instrumentos comunitarios de financiación Next Generation EU proporcionan una ocasión extraordinaria para desplegar este Plan y contrarrestar así el impacto de la pandemia sobre la inversión y la actividad económica.

Hace referencia a que estos nuevos mecanismos proporcionarán a España hasta 140.000 millones de euros en transferencias y créditos en el periodo 2021-2026, que se unirán al resto de instrumentos previstos en el Marco Financiero Plurianual para impulsar inversiones y reformas en los ámbitos prioritarios a nivel europeo. En concreto, cita los siguientes: Apoyar la transición ecológica y la transformación digital, impulsar un crecimiento sostenible e inclusivo mediante el aumento de la productividad y el crecimiento potencial, la I+D y un mercado interior eficiente con fuertes pymes, reforzar la cohesión social y territorial, aumentar la resiliencia sanitaria, económica, social e institucional, y desarrollar políticas para las generaciones futuras, niños y jóvenes, en particular mediante la educación y la capacitación profesional.

Indica así mismo que el Plan de Recuperación ESPAÑA PUEDE incorpora una importante agenda de inversiones y reformas estructurales, que se interrelacionan y retroalimentan para lograr cuatro objetivos transversales: avanzar hacia una España más verde, más digital, más cohesionada desde el punto de vista social y territorial, y más igualitaria.

En cuanto al primer eje añade que el mismo refuerza la inversión pública y privada para reorientar el modelo productivo, impulsando la transición verde, la descarbonización, la eficiencia energética, el despliegue de las energías renovables, la electrificación de la economía, el desarrollo del almacenamiento de energía, la economía circular, las soluciones basadas en la naturaleza y la mejora de la resiliencia de todos los sectores económicos.

Y que, en respuesta a este enorme reto nacional, se hace imprescindible dotar a La Rioja de un organismo capaz de gestionar las subvenciones territorializadas y de gestión centralizada que llegarán a La Rioja y que como se expresa en el párrafo anterior tendrán una alta componente de sostenibilidad, transversal a todas ellas. Indica que las cantidades que se deberán gestionar en el periodo 2021-2023 serán equivalentes a varios presupuestos anuales de nuestra comunidad y de no aprovechar esta oportunidad histórica nuestra región perderá el tren de la transformación que va a tener lugar en nuestro entorno, tanto nacional como internacional.

Por ofrecer alguna cifra y teniendo en cuenta el peso aproximado de la Comunidad en las convocatorias territorializadas del Ministerio es de al menos un 1%, entre los componentes del Plan directamente o

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

indirectamente relacionadas con la Sostenibilidad La Rioja debe recibir en los próximos 2 años del orden de 300 millones de euros.

Por otra parte, en el informe de la DG de Transición Energética y Cambio Climático, de 25 de agosto de 2021, se hace referencia, a que finalmente se ha decidido que la Agencia asuma la totalidad de las funciones y competencias atribuidas en la actualidad a la citada DG, y que estas funciones se están incrementando de modo exponencial en varios aspectos: planificador, normativo, inversor, de fomento y de prestación de servicios, con o sin contraprestación económica por parte de los usuarios.

Añade que del total que movilizará el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en el período 2021-2023 (70.000 millones de euros), un 40,29% de las inversiones deberán contribuir a la mitigación y adaptación al cambio climático.

Y concluye indicando que todas estas funciones requieren de una autonomía en la gestión y de un patrimonio y presupuesto propio que hagan más eficaz la gestión, dado que la misma, estará, al menos en parte, sujeta al derecho privado.

Esta DG valora de modo positivo que se haya completado la motivación de la creación de la ARTE en la lógica descrita.

No obstante, se recomienda aportar datos que permitan cuantificar y objetivar lo indicado con anterioridad, en la lógica a la que se hará referencia en el apartado quinto c) de este informe.

Cuarto: Tipo de organismo público. Organismo autónomo vs entidad pública empresarial.

En este apartado esta DG recomendó al centro gestor analizar más detalladamente la forma a adoptar por la entidad (entidad pública empresarial/organismo autónomo), teniendo especial consideración aspectos que podían suponer un impacto económico considerable como el régimen fiscal derivado de la forma elegida.

En concreto, se indicaba que una de las funciones principales que se le encomiendan a la ARTE es la de fomento, actuación más propia de los organismos autónomos que de las entidades públicas empresariales.

El centro gestor aclara en su informe complementario que *“la Ley 3/2003, de 3 de marzo, en su artículo 40.2 permite el desempeño de funciones de fomento a las entidades públicas empresariales. Sin embargo, a la inversa, un organismo autónomo no sujeta su actuación al derecho privado ni le es propio asumir funciones con contraprestación económica”*.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2	Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3	Director General de Control Presupuestario			
4				



Quinto: Plan económico financiero. Impacto de la creación de la agencia en términos de déficit público y regla de gasto.

a) Presupuesto de gastos.
a. Gastos de personal. Plantilla.

En el nuevo plan inicial de actuación de la ARTE se hace referencia a que toda la plantilla de la DG de Transición Energética y Cambio Climático pasaría a formar parte de la unidad de gestión y tramitación de ARTE, con excepción del técnico de calidad ambiental, que se incorporaría al servicio de cambio climático.

Concreta que en este momento esta plantilla está integrada por 1 alto cargo, 2 ingenieros, 1 asesor para la innovación, 1 técnico de calidad ambiental, 2 administrativos y 2 auxiliares, uno de ello el secretario del DG. Por tanto, sin contar con el alto cargo, detalla un total de 8 personas.

Sin embargo, según “direcciones útiles” en la DG trabajan, sin contar con el DG, un total de 10 personas, con el siguiente detalle, al que habría que sumar la secretaria del DG:

- Sección de la Energía (7):
 - Jefe de Sección de Energía
 - Ingeniero Industrial
 - Ingeniero Técnico Industrial
 - Auxiliar A.G
 - Administrativo A.G
 - Administrativo A.G
 - Ingeniero Técnico Agrícola
- Servicio de Cambio Climático (2):
 - Asesor para la innovación y cambio climático
 - Técnico Superior Calidad Ambiental

Por tanto, no se estarían teniendo en cuenta en el análisis dos personas que están desempeñando las funciones en la DG analizada (en concreto, parece que los ingenieros técnicos).

En consecuencia, se solicita al centro gestor la revisión de esta cuestión y en su caso modifique el plan de actuación inicial con el fin de que refleje el personal actual real de la DG de Transición Energética y Cambio Climático.

Sin perjuicio de lo anterior, el centro gestor indica que el coste total actual del personal funcionario de la DG tiene un coste por importe de 441.779,60 euros.

Por otra parte, hace referencia al personal adicional que sería preciso para completar la plantilla de la ARTE, tal y como se resume en la siguiente tabla:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

Unidad	Personal	Nº de efectivos	Coste unitario (incluida SS)	Coste total
Servicio de asesoría jurídica	Técnico AG	1,00	42.943,63	42.943,63
	Gestión AG	1,00	36.728,07	36.728,07
	Administrativo AG	1,00	29.427,14	29.427,14
	Auxiliar AG	2,00	25.958,58	51.917,16
	Total	5,00		161.016,00
Servicio de proyectos y planificación	Ingeniero superior	3,00	49.657,43	148.972,28
	Administrativo AG	1,00	29.427,14	29.427,14
	Auxiliar AG	2,00	25.958,58	51.917,16
	Total	6,00		230.316,58
Servicio cambio climático	Ingeniero superior	1,00	49.657,43	49.657,43
	Administrativo AG	1,00	29.427,14	29.427,14
	Total	2,00		79.084,57
TOTAL		13,00		470.417,15

Es decir, además del personal actual de la DG de Transición Energética y Cambio Climático, sería preciso contar con un total de 13 personas.

No obstante, añade que, de esas 13 personas, 4 (2 ingenieros, 1 administrativo y 1 auxiliar administrativo) se prevé transferir de otros organismos de La Rioja que en estos momentos están desempeñando funciones de gestión de ayudas de sostenibilidad.

A partir de esta observación y de los datos resumidos en la tabla anterior, esta DG estima el coste de esas 4 personas en 154.700,57 euros, tal y como se detalla:

Personal	Nº de efectivos	Coste unitario (incluida SS)	Coste total
Ingenieros	2,00	49.657,43	99.314,85
Administrativo AG	1,00	29.427,14	29.427,14
Auxiliar AG	1,00	25.958,58	25.958,58
Total	4,00		154.700,57

Por tanto, el coste vinculado a las nuevas necesidades de personal se cifraría en 315.716,58 euros (470.471,15 – 154.700,57).

En síntesis:

Conceptos	Importes
Personal ya existente en la CAR	En la DG de Transición Energética y Cambio Climático 441.779,60
	En otros organismos de la CAR 154.700,57
	Total personal ya existente en la CAR 596.480,17
Nuevo personal adicional al ya existente en la CAR	Adicional 315.716,58
Total	912.196,75

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

A la vista de todo lo anterior se puede estimar el impacto de las nuevas necesidades de personal en las cifras de déficit público y regla de gasto en torno a 0,3 millones de euros, dado que el resto de personal ya está devengando gasto en nuestra comunidad.

b. Gastos de personal. Estructura.

El centro gestor indica en este apartado que en la estructura de la DG existen dos jefaturas de servicio sin dotar y una jefatura de sección.

Sin embargo, según el artículo 6 del Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, la estructura actual de la DG es la siguiente:

- Servicio de Transición Energética.
 - Sección de Energía.
 - Sección de Programas y Subvenciones.
- Servicio de Cambio Climático.

En consecuencia, no se está teniendo en cuenta en el análisis una de las secciones.

Por otra parte, indica que la estructura de la nueva plantilla sería la siguiente:

- 1 Jefe de Servicio de Asesoría Jurídica (nueva creación).
- 1 Jefe de Sección de Energía (heredado de la estructura anterior).
- 1 Jefe de Servicio de Proyectos y Planificación (existente sin dotación en la estructura anterior).
- 1 Jefe de Servicio de Cambio Climático (existente sin dotación en la estructura anterior).

Cifra el coste del cambio de estructura la cifra en 83.677,96 euros, si bien no se concreta en el expediente de donde proceden estas cifras.

Según lo indicado con anterioridad, esta DG considera que el cambio de estructura consistiría en cambiar una sección por un servicio, dado que en la estructura actual cuenta con dos servicios y dos secciones y la nueva con tres servicios y una sección.

En consecuencia, se solicita al centro gestor que modifique la redacción del plan de actuación inicial con el fin de que refleje la estructura actual de la DG, así como el análisis del coste del cambio de estructura en esta lógica y aporte el detalle de dicho análisis.

c. Gastos de personal. Adecuación al organigrama y a las funciones de la ARTE.

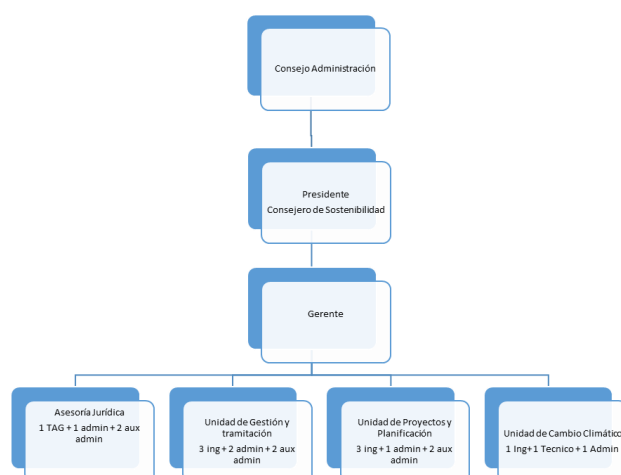
Según el nuevo plan de actuación inicial remitido la estructura organizativa de personal prevista para la ARTE es el siguiente:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 8 / 14

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



A la vista de este organigrama se observa que no se concretan en esta estructura la plaza de gestión AG contemplado en el estudio de costes.

Tampoco se detalla la misma en el apartado 7.2, relativo a las plazas propuestas, en el que se indican las siguientes:

UNIDAD DE GESTIÓN Y TRAMITACIÓN	3 INGENIEROS ; 2 ADMIN + 2 AUX ADMIN
UNIDAD DE PROYECTOS Y PLANIFICACIÓN	3 INGENIEROS ; 1 ADMIN + 2 AUX ADMIN
UNIDAD DE CAMBIO CLIMÁTICO	1 INGENIERO; 1 TÉCNICO ; 1 ADMINISTRATIVO
UNIDAD DE ASESORIA JURÍDICA	1TAG ; 1 ADMINISTRATIVO + 2 AUX ADMIN

En consecuencia, sería conveniente adecuar la estimación de costes a la propuesta de estructura o viceversa, dado que, en caso contrario, el estudio de costes no reflejará el coste real de la estructura propuesta.

Por otra parte, se observa que el organigrama y el cuadro anterior refleja un total de 8 personas de la actual DG de Transición Energética y Cambio Climático (en concreto, las 7 de la Unidad de Gestión y Tramitación y el técnico de la Unidad de Cambio Climático). Sin embargo, no se refleja el total de las 10 personas a las que se ha hecho referencia en el apartado quinto a. a) de este informe, que a juicio de esta DG es el personal adscrito a dicha DG, por lo que se solicita al centro gestor la revisión de esta cuestión y, en su caso, que se rehaga el organigrama y el apartado 7.2 en la lógica descrita.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAeS. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 9 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

Por último, destacar que en este apartado se hizo referencia a que no se concretaba en el plan de actuación inicial la unidad que llevaría a cabo las funciones de presupuestos, contabilidad y control interno, por lo que se proponía que se completara en esta lógica.

En la nueva versión del plan de actuación inicial se detalla lo siguiente:

- *“En el departamento de asesoría jurídica estaría el personal que lleve los temas administrativos propios de la Agencia (contratos, jurídico, personal, presupuestos, contabilidad y controles internos).*
- *Las otras dos unidades tienen un carácter técnico y se encargan de las actividades correspondientes para la gestión de ayudas y dirección de proyectos, de la planificación energética de la Comunidad y de los temas de adaptación al Cambio Climático en todas sus vertientes”.*

Por tanto, se concreta en la nueva versión del plan de actuación inicial que será la Unidad de Asesoría Jurídica la que se encargará de las funciones de presupuestos, contabilidad y control interno.

No obstante, no se detalla cuáles serán las funciones de la Unidad de Gestión y Tramitación, de la que formará parte el personal actual de la DG de Transición Energética y Cambio Climático, por lo que se propone que se complete el plan con esta información, con el fin de que se detallen las funciones de todas las unidades que integrarán la agencia.

d. Gastos en bienes corrientes y servicios.

En el informe de 29 de junio esta DG hizo referencia lo siguiente en lo que respecta a estos gastos:

- *“Los gastos postales están duplicados, dado que aparecen 2 veces con 20.000 euros en cada caso.*
- *Aparece dos veces el concepto relativo a “otros” con el siguiente detalle por orden de aparición en la tabla:*
 - *Otros: 1.000 euros.*
 - *Otros: 10 euros.”*

En la nueva versión del plan de actuación inicial se han eliminado el concepto de “otros” por los 10 euros. No obstante, siguen apareciendo duplicados los 20.000 euros de los gastos postales, por lo que sería deseable eliminar uno de ellos.

Por otra parte, se observó en el informe de junio que el concepto de mayor coste sobre el total era el relativo a los estudios y trabajos técnicos (0,2 millones de euros, lo que suponía un 34 % sobre el total). Se indicaba que se preveía por tanto un alto grado de externalización de las funciones de esta agencia, por lo que sería aconsejable motivar tal circunstancia en el plan de actuación.

En la nueva versión del plan de actuación inicial se ha incrementado en un 150 % la previsión de gasto para este concepto (de 0,2 millones de euros a 0,5 millones de euros) y su nuevo peso sobre el total de los gastos en bienes corrientes y servicios se sitúa en un 57 %.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			



Gobierno de La Rioja

A la vista de lo anterior se reitera que sería deseable que se motivara este algo grado de externalización previsto en el plan de actuación inicial.

e. Inversiones.

En este apartado se invitó al centro gestor a completar el estudio de costes relativos al coste de los equipos informáticos, dado que en caso contrario se estarían infravalorando las inversiones previstas, y, por tanto, el impacto de la creación de la agencia en términos de déficit público y regla de gasto.

El centro gestor ha completado esta información (lo estima en 60.000 euros de inversión inicial), lo que se valora de modo positivo por esta DG.

Por otra parte, se indicó que tal y como se había argumentado en la petición de refuerzo de los motivos de creación de la agencia, sería necesario incluir en este capítulo las inversiones previstas cuya financiación se realizaría a través del Plan “España Puede” a través de las mencionadas políticas y componentes.

No obstante, esta información no ha sido proporcionada por el centro gestor, por lo que la estimación de gasto en materia de inversiones estaría incompleta.

f. Otros gastos.

Esta DG indicó en el informe de junio que el plan económico financiero no incluía otros gastos de la ARTE que se imputarían a capítulo 4 y 7, es decir, los derivados de la actividad de fomento de la agencia.

El centro gestor ha proporcionado la siguiente tabla relativa a las transferencias de capital previstas:

TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	2021	2022	2023	Total
Eficiencia Energética en instalaciones agropecuarias				445247
MOVES III		2000000	696806	2696806
Programa de Ayudas para autoconsumo y almacenamiento		4000000	1828709	5828709
Programa de Ayudas para energías renovables térmicas		1000000	500000	1500000
Energías Renovables en Ayuntamientos y Nucleos Rurales		500000	300000	800000
Plan Renove Iluminación		300000	300000	600000
TOTAL		7800000	3625515	11870762

Y añade lo siguiente:

“La siguiente tabla refleja las 4 transferencias de capital ya consignadas por el IDAE dentro del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en la primera mitad de 2021 con alcance hasta 31 de diciembre de 2023. Como vemos suponen casi 10 millones y medio de euros que de poderse gestionar adecuadamente se convertirían en 21 millones de euros que deberían ser gestionados por la Agencia.

A estas cantidades deberemos añadir las nuevas convocatorias de ayudas en los próximos dos años con lo que podemos estimar una cifra de alrededor de 50 millones de euros en transferencias de capital desde el Ministerio.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 11 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				



Gobierno de La Rioja

A la vista de lo anterior esta DG observa que:

- Según el contenido de la tabla no se trata de 4, sino de 6 transferencias de capital.
- La suma total de todas ellas se sitúa en 11,87 millones de euros, no en “casi 10 millones y medio de euros”.
- En la línea de “*eficiencia energética en instalaciones agropecuarias*” no se ha aportado cifra en ninguna anualidad y sin embargo el total suma casi 0,45 millones de euros.

b) Presupuesto de ingresos.

En el apartado 6.4 de la nueva versión del plan inicial de actuación de la agencia se hace referencia a que sus ingresos derivarán de los presupuestos anuales de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Tal y como se deduce del literal del resto del plan de actuación inicial, se prevé recibir ingresos procedentes del Estado y de la Unión Europea, y, además, parte de la motivación de creación de la agencia radica en que se prevé aumentar los ingresos externos destinados a financiar el gasto que se ejecute con la misma.

c) Escenarios y consideraciones globales presupuestarias.

En el informe de 29 de junio esta DG propuso al centro gestor que, manteniendo los tres escenarios presupuestarios contemplados para el presupuesto de ingresos, se propusieran tres escenarios equivalentes en cuanto a presupuesto de gastos, y que, realizando una revisión de los gastos estimados, incorporando inversiones y transferencias tanto corrientes como de capital, se presentara una situación equilibrada desde un punto de vista presupuestario.

Así mismo se recomendaba que esta estimación se realizara para un escenario superior al de un ejercicio, dada la necesidad de considerar un análisis a mayor plazo de cara a evaluar el impacto presupuestario derivado de la creación de la agencia.

El centro gestor ha incluido en el apartado relativa a los escenarios la siguiente tabla:

Conceptos	Escenario neutro			Escenario optimista		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Gastos de personal	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Gastos corrientes	881.500,00	881.500,00	581.500,00	881.500,00	881.500,00	581.500,00
Inversiones	80.000,00	20.000,00	20.000,00	80.000,00	20.000,00	20.000,00
Transferencias de capital	7.000.000,00	7.000.000,00	3.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00

Así mismo en el literal aclara lo siguiente:

“En la tabla de arriba se presentan dos escenarios que recogen los gastos, inversiones y transferencias de capital recogidos anteriormente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRONICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 12 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901	
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				



Gobierno de La Rioja

La diferencia entre el escenario neutro y el optimista descansa fundamentalmente en la posibilidad de duplicar las transferencias de capital del IDAE si se gestionan correctamente el 80 % de las mismas en los primeros 15 meses desde la concesión”.

A la vista de lo anterior se observa lo siguiente:

- Se ha eliminado del análisis el escenario pesimista.
- Los escenarios se acotan a los conceptos de gastos y no incluye información sobre los ingresos previstos.
- Las cifras indicadas en las transferencias de capital no coinciden con las proporcionadas en el apartado 6.3.4 del plan de actuación inicial. En especial, destaca la diferencia en el ejercicio 2023 (en el apartado 6.3.4 se prevé un gasto de 3.625.515 euros, mientras que en el análisis de escenario se sitúa en 7 millones de euros).

En consecuencia, se reitera al centro gestor el contenido de las conclusiones del informe de 29 de junio, en las que se hizo referencia a la necesidad de presentar unos presupuestos de gastos y de ingresos equilibrados y con un enfoque a mayor plazo que el plasmado en el plan económico-financiero del primer plan de actuación inicial remitido.

Con el fin de facilitar esta labor esta DG ha elaborado el siguiente esquema de análisis:

		Escenario pesimista			Escenario neutro			Escenario optimista		
		2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
ALTERNATIVA A) Situación actual: Gestión a través de la DG de Transición Energética y Cambio Climático	GASTOS									
	Personal (I)									
	Bienes y servicios (II)									
	Transferencias corrientes (IV)									
	Inversiones (VI)									
	Transferencias de capital (VII)									
	Total gastos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	INGRESOS									
	Fondos propios									
	Estado									
ALTERNATIVA B) Propuesta del centro gestor: Gestión a través de la ARTE	UE									
	Otros									
	Total ingresos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	GASTOS									
	Personal (I)									
	Bienes y servicios (II)									
	Transferencias corrientes (IV)									
	Inversiones (VI)									
	Transferencias de capital (VII)									
	Total gastos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	INGRESOS									
	Fondos propios									
	Estado									
	UE									
	Otros									
	Total ingresos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Este análisis permitiría motivar en mayor medida la creación de la agencia en la lógica descrita en la última parte del apartado tercero de este informe, así como estimar su impacto global en las cifras de déficit público y regla de gasto en el medio plazo, a través de la comparativa del importe financiado a través de los fondos propios.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRONICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 13 / 14
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901	
Cargo			Firmante / Observaciones	
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				



Gobierno de La Rioja

Sexto: Conclusiones.

Se devuelve el expediente al centro gestor con el fin de que se pronuncie sobre las cuestiones planteadas en este informe, emitido a partir de las nuevas versiones remitidas a esta DG del anteproyecto de ley de creación de la ARTE, el proyecto del decreto por el que se aprueban sus estatutos y el nuevo plan de actuación inicial.

En especial, y en coherencia con el informe emitido por esta DG el 29 de junio de 2021, destaca la necesidad de presentar unos presupuestos de gastos y de ingresos equilibrados en los tres escenarios (pesimista, neutro y optimista) en el medio plazo, en la lógica descrita en el apartado quinto c) de este informe, con el fin de motivar en mayor medida la creación de la agencia y poder estimar su impacto global en las cifras de déficit público y regla de gasto.

Firmado electrónicamente. María Fernández Muro, Jefa de Área. Amaya Latorre Sobrón, Jefa de Servicio. Guillermo Bravo Menéndez – Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 14
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0764901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
2 Jefa Servicio Planificación y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			